Арктический совет: 12-е министерское заседание и его стратегические документы

Б.Х. Краснопольский

Краснопольский Борис Хананович

доктор экономических наук, профессор

главный научный сотрудник

Институт экономических исследований ДВО РАН, ул. Тихоокеанская, 153, Хабаровск, 680042, Российская Федерация

E-mail: boriskrasno@gmail.com

ORCID: 0000-0002-1549-036X

Для цитирования: Краснопольский Б.Х. Арктический совет: 12-е министерское заседание и его стратегические документы // Пространственная экономика. 2021. Т. 17. № 2. С. 182–185. <https://dx.doi.org/10.14530/se.2021.2.182-185>

Arctic Council: The 12th Ministerial Meeting and its Strategic Documents

B.H. Krasnopolski

Boris Hananovich Krasnopolski

Doctor of Science (Economics),

Professor, Chief Scientist

Economic Research Institute FEB RAS, 153 Tikhookeanskaya St., Khabarovsk, 680042, Russian Federation

E-mail: boriskrasno@gmail.com

ORCID: 0000-0002-1549-036X

For citation: Krasnopolski B.H. Arctic Council: The 12th Ministerial Meeting and its Strategic Documents. *Prostranstvennaya Ekonomika = Spatial Economics*, 2021, vol. 17, no. 2, pp. 182–185. <https://dx.doi.org/10.14530/se.2021.2.182-185> (In Russian)

20 мая 2021 г. Российская Федерация официально вступила в права Председателя Арктического совета на 12-м заседании министров иностранных дел его восьми членов – представителей арктических стран, которое прошло 19–20 мая в Рейкьявике, Исландия, и будет председательствовать до 2023 г.

На заседании впервые утверждена стратегия развития Арктического совета до 2030 г., которую не удалось утвердить в 2019 г. из-за негативной позиции США.

Наряду с 10-летним стратегическим планом, по итогам встречи участниками совещания была принята развернутая Декларация, в которой была подтверждена приверженность миру, стабильности и сотрудничеству в «высоких широтах», определены основные направления дальнейшего развития международного взаимодействия в Арктическом регионе.

Кроме Стратегического плана Арктического совета¹ на 12-й министерской встрече приняты также «Декларация Рейкьявика (2021)»² и «Финальный вариант доклада старших должностных лиц министрам»³. Со всеми этими документами можно подробно ознакомиться на сайте Арктического совета⁴.

Основным документом является, конечно, Стратегический план деятельности Арктического совета на 10 лет. Он включает весьма широкий круг стратегических целей, которые будут в сфере внимания совета в течение 2021–2030 гг. Их перечисление занимает почти шесть страниц текста. В обобщенном виде выделяется 7 целей, сгруппированных по трем сферам.

Охрана природной среды

- мониторинг арктического климата с учетом Парижского соглашения и поддержка более решительных глобальных мер по сокращению выбросов парниковых газов и кратковременных загрязнителей климата, укрепление приполярного сотрудничества в области науки о климате, обмен знаниями и новаторскими технологиями;
- создание устойчивых арктических экосистем для предотвращения загрязнения, мониторингу, оценке, сохранению и защите биоразнообразия Арктики и мест обитания биологических видов;
- сохранение и устойчивое использование здоровой арктической среды.

Устойчивое социальное и экономическое развитие

- расширение работы, направленной на социальную и культурную интеграцию и улучшение здоровья, безопасности, устойчивости и благополучия всех жителей Арктики с особым акцентом на коренные народы;
- расширение сотрудничества в области сбалансированного формирования пространственных хозяйственных образований в Арктике, содействие обмену знаниями и информацией по инновационным, устойчивым и низко-

¹ Arctic Council Strategic Plan 2021 to 2030 / Arctic Council. 2021. 20 May. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/2601> (дата обращения: май 2021).

² Reykjavik Declaration 2021 / Arctic Council. 2021. 20 May. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/2600> (дата обращения: май 2021).

³ SAO Report to Ministers / Arctic Council. 2021. 20 May. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/2602> (дата обращения: май 2021).

⁴ Arctic Council Ministerial. 2021. 20 May. URL: <https://arctic-council.org/ru/resources/reykjavik/> (дата обращения: май 2021).

эмиссионным технологиям в интересах повышения устойчивости жизнедеятельности всех жителей Арктики с особым акцентом на коренные народы.

Укрепление Арктического совета

- генерирование научных знаний, развитие базы и коммуникаций для их сбора, анализа и передачи науке, обобщение и оценка традиционных местных знаний и опыта;
- укрепление способности Совета эффективно реагировать на возникающие вызовы, риски и возможности в Арктике.

Эти цели Стратегического плана Арктического совета до 2030 г. представляют наибольший практический интерес и для научных организаций, и для всех правительственных организаций и предпринимательских структур стран, которые не только входят в состав Совета, но и имеют различного рода интересы в арктическом бассейне.

Доклад старших должностных лиц содержит отчет о деятельности Совета за 2019–2021 гг. под председательством Исландии и по совету в целом, и по его рабочим и экспертным группам¹.

Самостоятельный интерес представляет документ, касающийся отношения США к Арктическому совету². В этом документе отмечается, что «Соединенные Штаты высоко ценят... международное сотрудничество в рамках Совета, ...рассматривают Арктику как регион, свободный от конфликтов, где государства действуют ответственно и где экономическое развитие и инвестиции осуществляются устойчивым, безопасным и прозрачным образом, при котором также уважаются окружающая среда, климат, интересы и культура коренных народов... Арктика уже давно является мирным регионом, и мы будем продолжать усердно работать над тем, чтобы сохранить его таковым».

С одной стороны, в документе обозначено позитивное изменение позиции США, которая долгое время была довольно негативна по отношению к данному международному форуму. С другой стороны, как следует из выступления Государственного секретаря США в ходе заседания Совета, США хоть и приветствовали председательство России в Арктическом совете, но продолжают утверждать, что Россия занимается милитаризацией региона и выдвигает «незаконные морские претензии», в частности выражающиеся в регулировании движения иностранных гражданских и военных кораблей по Северному морскому пути (СМП), что, по мнению США, несовместимо с нормами международного права³.

¹ Arctic Council Ministerial. 2021. 20 May. URL: <https://arctic-council.org/ru/resources/reykjavik/> (дата обращения: май 2021).

² Reinforcing the U.S. Commitment to the Arctic at the Arctic Council Ministerial / U.S. Department of State. 2021. 19–20 May. URL: <https://www.state.gov/reinforcing-the-u-s-commitment-to-the-arctic-at-the-arctic-council-ministerial-may-19-20-2021/> (дата обращения: май 2021).

³ Там же.

Это является свидетельством того, что, несмотря на кажущееся потепление отношений между Россией и США на платформе Арктического совета, военно-геополитическая конфронтация этих стран в Арктике будет по-прежнему нарастать¹.

Арктика всегда была ареной международной конкуренции за высокоширотные транспортные коммуникации и природные ресурсы, что выводит проблемы региона в ранг проблем глобального значения. В истории человечества известно не много примеров того, что территориальные противоречия решались мирным путем. Успешное, 25-летнее существование Арктического совета и его прошедшее заседание дают надежду, что хотя бы в ближайшие десять лет арктическая зона будет оставаться зоной мира и эффективного сотрудничества всех не только чисто арктических, но и других держав, имеющих свои интересы на территории, в акватории и аэротории Арктики.

Понятно, что проблемы в арктическом бассейне в значительной части обостряются из-за отсутствия четкого международного законодательства по этому региону. Это, прежде всего, недостаточная определенность в географических границах приполярных стран, их исключительных экономических зон. Это также острые споры между странами о международном статусе СМП, о полномочиях тех или иных государств относительно этой морской транспортной магистрали и ее маршрутов. Вопрос об интернационализации СМП, однажды возникнув по инициативе ряда стран, уже никогда не будет снят с повестки дня. Как считают эти страны, СМП должен стать открытым для всего мирового сообщества транспортным коридором, а не принадлежать только России под ее национальной юрисдикцией.

Четкого международного правового обоснования для решения этих вопросов пока нет, и это дает почву для обвинения России в том, что ее позиция противоречит принципам всеобщего мирового использования арктических водных пространств.

Все эти проблемы понятны членам Арктического совета, но все-таки они, несмотря на ряд разногласий, реализовали политическую волю своих стран во время последнего министерского заседания и вышли на консенсус в общественном мониторинге и решении арктических проблем, единогласно приняв стратегический план действий Совета на ближайшие десять лет, что может быть оценено весьма положительно всем мировым сообществом и дает надежду на будущее.

Поступила в редакцию / Submitted: 24.05.2021

Принята к публикации / Revised: 28.05.2021

Опубликована online / Published online: 30.06.2021

¹ Ходаренок М. Арктика под прицелом: почему Россию обвиняют в милитаризации // Газета.Ру. 2021. 23 мая. URL: <https://www.gazeta.ru/army/2021/05/22/13603418.shtml> (дата обращения: май 2021).